



# Undersökning om planen innebär betydande miljöpåverkan

## 1. Undersökningens syfte

I 6 kap. 3-8§ miljöbalken finns reglerat vad som gäller för undersökning inom ramen för miljöbedömning. I miljöbedömningsförordningen finns bestämmelser om vilka planer som ska och inte ska antas medföra betydande miljöpåverkan samt underlag för att bedöma betydande miljöpåverkan.

Första steget är att avgöra om planen eller programmet omfattas av lagkraven på strategisk miljöbedömning. Om så inte är fallet blir nästa steg att ta reda på om det krävs en undersökning. Inom ramen för undersökningen bedöms om den aktuella planen eller programmet faktiskt kan antas medföra betydande miljöpåverkan och om en strategisk miljöbedömning ska göras. Om så är fallet ska en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) upprättas.

Om en verksamhet enligt 7 kap. 28 a § MB kräver tillstånd eller om detaljplanen förutsätter verksamhet enligt miljöbedömningsförordningen (2017:966) antas planen alltid medföra en betydande miljöpåverkan.

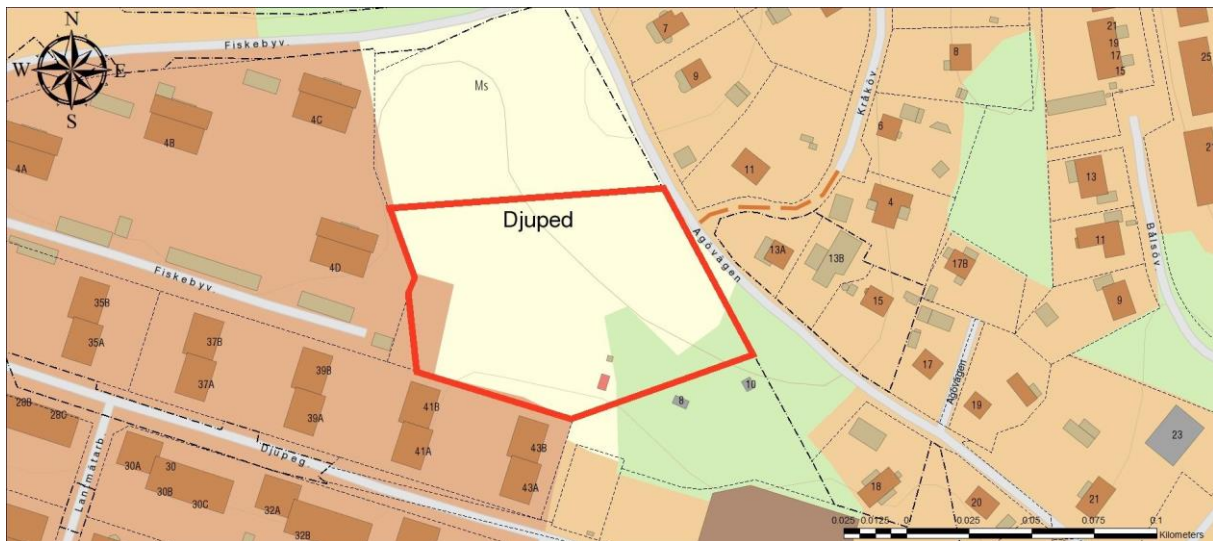
Undersökningen och de bedömningarna som görs inom ramen för denna är preliminära. Ny kunskap som tillförs i planarbetet kan innebära att resultatet av undersökningen måste omvärderas.

## 2. Detaljplanens syfte

Sökanden önskar att planarbete påbörjas för att möjliggöra byggnation av förskola inom befintligt bostadsområde. Det aktuella området utgör en grönyta och är beläget nordväst om ICA Nära Träffpunkten, nedanför korsningen Fiskebyvägen/Agövägen.

Planområdet har behandlats i byggnadsnämnden vid två tillfällen tidigare, 2017-12-12 § 113 och 2018-01-30 § 9, och har då givits beslut om positivt planbesked och planuppdrag. Beslutet från 2017 gällde flerfamiljshus samt möjlighet att pröva lämpligheten med en förskola i området. Beslutet kompletterades 2018 då sökanden inkommit med en ansökan om att utöka området för att även inkludera LSS-boende.

Nu önskar sökanden att gå vidare med planarbetet på del av det aktuella planområdet och då innefatta enbart förskola. Anledningen är att det finns behov av att påskynda processen då Björkbergs förskola har ett tidsbegränsat bygglov för moduler som löper ut 2019-05-25. En ansökan om förlängning av lovet har inkommit. Lovet kan förlängas med ytterligare maximalt 5 år. Förskolan som planeras är tänkt att ersätta de moduler som då försvinner samt att uppfylla ett ökat behov av förskoleplatser i den östra stadsdelen.



### 3. Alternativ lokalisering

Området utgör idag ett grönområde i stadsdelen Djuped, knappt två kilometer från stadens centrum. I närområdet finns en livsmedelsaffär samt god kollektivtrafikförsörjning. Det aktuella planområdet omges av befintliga flerfamiljshus i upp till åtta våningar, men även småhus vilket skapar en mångfald.

För området gäller *Stadsplan för Björkeberg och Övre Djuped i Hudiksvall och Hälsingtuna, Hudiksvalls kommun, Gävleborgs län* (1988:14), fastställd 1988-02-23. Området utgör allmän platsmark i planen.

Gällande översiktsplan från 2008 anger "oförändrad markanvändning" för området. Då området i gällande detaljplan utgörs av allmän platsmark och i praktiken är ett naturområde med viss skötsel, det antas därför att det är denna markanvändning som avses i översiktsplanen.

Bedömningen är att ett utökat förfarande ska tillämpas då den ändrade markanvändningen inte är i linje med översiktsplanen.

Området omfattas inte av något riksintresse eller annat områdesskydd enligt miljöbalken.

Planområdets lämplighet bedöms vara mycket god då man ser ett stort behov av förskoleplatser i stadens Östra del tack vare den positiva bostadsutveckling som sker i intilliggande områden. Området utgörs av allmän plats, natur, och används bl.a. som pulkabacke vintertid. Den nya exploateringen kommer inte att innebära att dessa kvalitéer försvinner utan ambitionen är att dessa integreras med den nya användningen.

Nollalternativet skulle innebära att platsen fortsatt utgör naturmark. Behovet av förskoleplatser i stadens östra del skulle fortsatt vara stort.



#### 4. Bedömning

	JA	KANSKE	NEJ	KOMMENTAR
<b>PÅVERKAN PÅ MILJÖ- OCH FOLKHÄLSOMÅL</b>				
Nationella och regionala miljömål			X	
Riskerar projektet att åstadkomma effekter som motverkar de nationella eller regionala miljömålen?				
Lokala miljömål			X	
1. Begränsad klimatpåverkan som innehåller energi- och klimatfrågor, 2. Giffri miljö där minskad påverkan från miljögifter står i fokus, och 3. Biologisk mångfald som berör både arter och miljöer på land och i vatten. Bidrar projektet till målen uppfyllnad?				
Nationella folkhälsomål	X			En ny förskola hjälper till att skapa trygga och goda uppväxtvillkor genom att tillgodose den efterfrågan som finns. Dess placering med närhet till viktiga knypunkter såsom centrum och kommunikationer säkerställer tillgänglighet. Förskolan innebär att grönyta tas i anspråk i ett område där antalet grönområden är få. Behovet av förskoleplatser i området är stort och bedömningen är därför att ett ianspråktagande av en del av den totala grönytan kan motiveras.
<p>Statens folkhälsoinstituts elva folkhälsomål, varav fem anses relevanta för denna bedömning.</p> <p><b>1. Delaktighet och inflytande i samhället.</b> För att nå detta mål ska särskild vikt läggas vid att stärka förmågan och möjligheten till social och kulturell delaktighet för ekonomiskt och socialt utsatta personer samt på barns och ungdomars samt äldres möjligheter till inflytande och delaktighet i samhället.</p> <p><b>2. Ekonomisk och social trygghet.</b></p> <p><b>3. Trygga och goda uppväxtvillkor.</b> Detta är avgörande för barns och ungdomars hälsa och för folkhälsan på lång sikt. Den ökande psykiska ohälsa bland barn och ungdomar bör uppmärksammas särskilt, liksom utvecklingen av barns och ungdomars levnadsvanor.</p> <p><b>4. Ökad hälsa i arbetslivet.</b> Ett bra arbetsliv med väl fungerande arbetsvillkor minskar den arbetsrelaterade ohälsan och bidrar till en allmänt förbättrad folkhälsa samt minskar de sociala skillnaderna i ohälsa.</p> <p><b>5. Sunda och säkra miljöer och produkter.</b> Framtida insatser ska utgå från miljömålen och en kretsloppsstrategi som inkluderar en miljöorienterad produktpolitik samt de av riksdagen beslutade konsumentpolitiska målen. Insatserna för att skapa en säker trafikmiljö ska på samma vis utgå från de av riksdagen beslutade målen för transportpolitiken.</p>				

	JA	KANSKE	NEJ	KOMMENTAR
<b>PÅVERKAN PÅ LAGSTADGADE SKYDD</b>				
Riksintressen 3-4 kap. MB om hushållning av mark och vatten			X	
5 kap. MB om miljö kvalitetsnormer (luft, vatten och buller)			X	
Kan detaljplanen medföra att MKN för exempelvis PM10 inte kan hållas? Påverkar detaljplanen pågående/gällande åtgärdsprogram?				
7 kap. MB om områdes- och artskydd			X	
Natura 2000, naturreservat, kulturresevat, landskapsskydd, biotopskydd, strandskydd, skyddsområde för vattentäkt etcetera. Kommer projektet att göra intrång eller ha påverkan på närområdet till ett Natura 2000-område? Påverkas något områdesskydd/artskydd?				
9-15 kap. MB om anmälan eller tillståndsprövning (täkt, avfall, farligt material etc.)			X	
Behöver framtida verksamheter anmälas till Miljökontoret/Länsstyrelsen?				
Fornlämningar och byggnadsminnen			X	Den så kallade ”rysstugan”, en kulturhistorisk lämning, angränsar till planområdet men berörs inte av exploateringen.
2-3 kap. lag (1988:950) om kulturminnen				
<b>FÖLJS KOMMUNALA RIKTLINJER?</b>				
Detaljplaner	X			Behovet av fler förskoleplatser är stort. Planer som medger förskola har prioriterats politiskt.
ÖP, FÖP, TT			X	Gällande översiktsplan från 2008 anger "oförändrad markanvändning" för området. Då området i gällande detaljplan utgörs av allmän platsmark och i praktiken är ett naturområde med viss skötsel, så får man antas att det är denna markanvändning som avses i översiktsplanen. Bedömningen är att ett utökat förfarande ska tillämpas då den ändrade markanvändningen inte är i linje med översiktsplanen.
Naturvårdsplan				Den säger inget om detta område.
Dagvattenhantering	X			Dagvattensystemet ska anpassas till platsens förutsättningar och omhändertas lokalt.



<b>PÅVERKAN PÅ MARK, VATTEN OCH ANDRA RESURSER</b>			
Markföroreningar		X	Ingen industriell verksamhet inom området under överskådlig tid historiskt sett så risken för markföroreningar bedöms vara obetydlig.
Förekommer föroreningar eller andra störningar och risker som måste beaktas eller avhjälpas för att området ska vara lämpligt för avsedd markanvändning? Riskerar projektet att orsaka instabilitet i markförhållandena eller de geografiska grundförhållandena, d.v.s. risk för ras och skred samt skador? Förändras någon värdefull geologisk formation?			
Vatten		X	Enligt "Hudiksvall skyfallsanalys" som gjordes av Hudiksvalls kommun år 2016 så är det aktuella området utpekade som område där vatten riskerar att bli stående och orsaka en översvämning på ytan i samband med ett skyfall. En dagvattenutredning ska göras för att säkerställa att tillräckliga åtgärder görs för att avhjälpa och förebygga detta i den mån det är möjligt. Bedömningen är att placeringen av den tilltänkta förskolan fortsatt är möjlig.
Flödesriktning, grundvattenkvalitet, vattentillgång etcetera. Riskerar projektet att orsaka förändring i sedimentationsförhållandena i något vattendrag, sjö eller havsområde, grundvattenkvalitet, flödesriktning för grundvattnet, infiltrationsförhållanden, avrinning eller dräneringsmönster med risk för översvämning eller uttorkning i ytvattenkvaliteten (bakteriologiskt eller kemiskt, temperatur eller omblandning), flöde eller riktning eller strömförhållanden i något vattendrag, sjö- eller havsområde eller minskning av vattentillgången i någon yt- eller grundvattentäkt? Se SGU:s grundvattenkartor och SMHI:s översiktliga översvämningsskartering.			



	JA	KANSKE	NEJ	KOMMENTAR
Luft och klimat			X	
Kommer projektet att orsaka obehaglig lukt eller förändringar i luftrörelser, luftfuktighet eller klimat regionalt eller lokalt? Finns kallluftstråk i området?				
Vegetation			X	
Kommer projektet att orsaka förändringar i antalet eller sammansättningen av växtarter eller växtsamhällen, en minskning i antalet av någon unik, sällsynt eller hotad växtart eller växtsamhälle?				
Djurliv			X	
Kommer projektet att orsaka förändring av antalet eller sammansättningen av djurarter i området, en minskning i antalet av någon unik, sällsynt eller hotad djurart, införande av nya djurarter i området, eller verka som gräns för djurens flyttningar eller rörelser eller en försämring av fiskevatten eller viltjakt?				
Landskaps- och stadsbild			X	Planområdet utgörs idag av ett grönområde som omges av flerfamiljshus i upp till åtta våningar samt småhus. Landskaps- eller stadsbilden bedöms inte påverkas negativt vid etableringen av en förskola då den ianspråktagar endast en del av den totala grönytan.
Kommer projektet att försämma någon utsikt? Uppstår en negativ påverkan på stads- eller landskapsbild?				
Miljöpåverkan från omgivande verksamhet			X	
Riskerar projektet att utsättas för miljöpåverkan från omgivande verksamheter, exempelvis buller från industrier?				
Transporter och kommunikation	X			Eftersom förskolan är en nyetablering genereras en ökad trafikmängd vissa tider på dygnet. Ökningen bedöms dock inte påverka omgivningen negativt. I samband med exploateringen kommer en ny parkering, gc-väg och varutransportanslutning att anläggas.
Kommer projektet att generera betydande ökning av fordonstrafik eller minska fordonstrafiken? Kommer projektet att medföra följdinvesteringar i exempelvis infrastrukturen?				
Rekreation			X	Området utgörs av allmän plats, natur, och används bl.a. som pulkabacke vintertid. Den nya exploateringen innebär inte att dessa kvalitéer försvinner utan ambitionen är att dessa integreras med den nya användningen. Den grönyta som tas i anspråk bedöms inte påverka rekreativsmöjligheterna negativt då stora grönytor kommer att finnas kvar.
Kommer projektet att påverka rekreativsmöjligheter i närområdet, exempelvis strövområden, vandringsleder, friluftsområden?				
Kulturmiljö			X	
Kommer projektet att orsaka någon förändring eller skada på någon kulturhistoriskt värdefull miljö?				
Brukningsvärd jordbruksmark			X	
Kommer projektet att orsaka att jordbruksmark exploateras? Är denna mark produktiv och i bruk? Vilken skördesområdesklassning tillhör marken?				



Nuvarande mark- och vattenanvändning	X		X	Etableringen av en ny förskola innebär en förändrad markanvändning. Etableringen påverkar dock endast en del av befintligt grönområde och grönytor i området kommer fortsatt kunna nyttjas av allmänheten.
Kommer projektet att innebära avsevärd irreversibel förändring av nuvarande eller planerad mark- och vattenanvändning i området?				
Icke förnyelsebara naturresurser			X	
Kommer projektet att innebära uttömmande av någon icke förnyelsebar naturresurs?				



	JA	KANSKE	NEJ	KOMMENTAR
<b>PÅVERKAN PÅ MÄNNISKORS HÄLSA</b>				
Bländande ljus			X	
Kommer projektet att minska ljussken eller orsaka nya ljussken som kan vara bländande?				
Luftkvalitet			X	
Kommer projektet att orsaka luftföroreningar från exempelvis trafik eller industrier, obehaglig lukt och ökade partikelmängder utan att överskrida MKN? Kan projektet orsaka allergier eller andningssvårigheter? Kan genomförandet ge upphov till dålig lukt?				
Buller och vibrationer			X	
Kommer projektet att orsaka vibrationer? Kommer projektet att orsaka en ökning av nuvarande ljudnivå, att människor exponeras för ljudnivåer över rekommenderade riktvärden eller en minskning av nuvarande ljudnivå?				
Risk och säkerhet			X	
Kan projektet innebära explosionsrisk eller risk för utsläpp av särskilt miljö- och hälsofarliga ämnen vid händelse av en olycka (kemikalier, olja, bekämpningsmedel)? Riskerar människor att utsättas för <b>radon</b> eller någon form av <b>elektromagnetisk strålning</b> (markledning, luftledning, telemaster etcetera)? Leder projektet till att människor exponeras för hälsofarliga ämnen och material? Leder projektet till ökad risk för olyckor, exempelvis trafikolyckor och risk att ramla ner i gruvhål? Finns det <b>översvämningsrisk</b> i området? Finns risk för spridning av allergener? Om detaljplanen ligger inom hänsynsområde för farliga verksamheter ska brandförsvaret kontaktas för en diskussion om risker och skyddsåtgärder.				
Jämställdhet		X		
Jämställdhet skapas där beslut fattas, resurser fördelas och normer etableras. Därför måste jämställdhetsperspektivet alltid finnas med i den fysiska planeringen. Under planeringsprocessens gång är det viktigt att beakta och problematisera kring följande frågeställningar: Vem byggs och planeras det för och på vilket sätt? Vem planerar och vem bygger? Vilka intressen företräds av vem och hur påverkas andras intressen av det? Hur belyses mäns och kvinnors kunskaper, värderingar, önskemål och villkor? Vem ges möjlighet till delaktighet och vad resulterar de fattade besluten i? Hur fördelas tid, pengar och utrymme mellan män och kvinnor? Hur lokaliseras satsningar och vilka prioriteringar görs? Vilka värderingar, normer och kvalitetsmått är det som styr en verksamhet? Vem eller vilka utgör normen i verksamheten? Vems behov tillgodoses i verksamheten? Riktas åtgärden till både män och kvinnor?				
Uppstår kumulativa eller tillfälliga miljöeffekter?			X	
Har projektet effekter som var för sig är begränsande, men som tillsammans kan vara betydande? Uppstår tillfällig miljöpåverkan på kort sikt, under exempelvis byggtiden?				
Främjas hållbar utveckling?		X		
Innebär detaljplanen en förbättrad hållbar utveckling? Främjar den en effektiv användning av energi? Används material som är miljövänliga? Minskar avfallsmängden eller kan avfallet återanvändas?				
Betydande miljöpåverkan i grannkommuner eller grannland?			X	
Medför projektet betydande miljöpåverkan i någon annan kommun eller något annat land?				





## 5. Samlad bedömning av undersökningen

Den samlade bedömningen är att planens genomförande inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Någon miljöbedömning med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning (MKB) görs därför inte.

## Medverkande tjänstemän

Hudiksvalls kommun,

Caroline Hoffsten  
Planarkitekt