

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Plats och tid: Reffelmansverket, Hudiksvall 08:30-12:45

Förtroendevalda: Beslutande: Ej beslutande:

Per Svensson (S) ordf. Jorma Saarela (S)
Margareta Wästlund (S) Laila Nyström (V)
Kent Kanon (S) Ann-Catrin Bergman (MP)
Leif Rogell (S) Torsten Myrgren (M)
Mats Runefelt (V)
Ronald Krathman (MP)
Anders Bengtsson (M)
Anders Bouij (C)
Gunnar Schöbel (C)
Birgitta Johansson (SD)
Anders Engström (S)
Lars Hed (M)
Fredrik Hassel (MP)

Övriga deltagare: Verksamhetschef Anders Zetterlund
Miljö- och hälsoskyddschef Margareta Eiserman
Utredare Erik Myrlund
Ekonom Kerstin Vennberg § 39
Miljö- och hälsoskyddsinspektör Lars Lundbäck § 41
Miljö- och hälsoskyddsinspektör Chatrin Molin § 41

Utses att justera: Margareta Wästlund

Justeringens plats
och tid: Norrhälsinge miljökontor 2017-04-28 kl 11:00

Underskrifter: Paragrafer: 39-49

Sekreterare: Erik Myrlund

Ordförande: Per Svensson

Justerande: Margareta Wästlund

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Bevis/anslag

Protokollet är justerat. Justeringen tillkännagiven genom anslag.

Anslagstid, från och med	till och med
2017-05-03	2017-05-26

Förvaringsplats för protokollet
Norrhälsinge miljökontor

Underskrift

Erik Myrlund

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Innehållsförteckning

§ 39	Ekonomisk rapport.....	4
§ 40	Åtaganden.....	5
§ 41	Rapporter.....	7
§ 42	Förutsättningar rambudget 2018.....	8
§ 43	Val av ledamot till beredningen.....	9
§ 44	Bemanning och kompetensförsörjning.....	10
§ 45	Behovsutredning, miljökontoret	11
§ 46	Gemensam tillstånds- och tillsynshantering för explosiva varor i Hälsingland.....	14
§ 47	Avtal brandskyddskontroll och sotning	17
§ 48	Information från verksamheterna	18
§ 49	Beslutsförteckning över delegerade ärenden, miljökontoret.....	19

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 39 Ekonomisk rapport

Dnr 2016.879

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna rapporten.

Ärendebeskrivning

Kerstin Vennberg redovisar en ekonomisk rapport för det första kvartalet. Lägre personalkostnader än budgeterat har resulterat i en positiv avvikelse för perioden. Intäkterna ligger också lägre än budgeterat men det beror på att intäkterna i budget periodiserats över årets 12 månader. Sammantaget finns det inget som indikerar på någon större avvikelse för helåret.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 40 Åtaganden

Dnr 2017.1114

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att fastställa nämndsåtagande för 2018.

Ärendebeskrivning

Enligt Hudiksvalls kommuns styr- och ledningssystem ska nämnderna arbeta fram preliminära åtaganden för nästkommande verksamhetsår i samband med budgetarbetet.

Åtagandena baseras på kommunens övergripande mål som kompletteras med nämndens verksamhetsmål och indikatorer. Verksamhetsmålen är inte knutna till ett specifikt verksamhetsår medan de tillhörande indikatorerna NKI (Nöjd kundindex) sträcker sig fram till och med verksamhetsåret 2017.

Nordanstigs kommun har inte deltagit i Insikts-undersökningen under 2016 och deltar heller inte under verksamhetsåret 2017 vilket medför att NKI-indikatorerna baserar sig på resultat från enkätundersökningar i Hudiksvalls kommun. Vårt fortsatta deltagande i insiktsundersökningen är för närvarande föremål för diskussion.

Nämndsåtagande 2018

Övergripande mål	Nämndens verksamhetsmål	Indikatorer	2018 NKI Hudiksvall
Samhällstjänster av högsta kvalitet.	Effektiv och rättssäker beslutshandling.	Antal och resultat av överklaganden.	
	Pedagogiskt förhållningssätt.	NKI (Insikt). (Totalvärde myndighetsområde)	Miljö 78 Rädd 82
	Personligt bemötande och service.	NKI (Insikt). (Bemötande serviceområde)	Miljö 86 Rädd 82

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Blomstrande näringsliv.	Informera om våra tjänster och roller vid Starta- Eget kurser, mässor etc.	Antalet tillfällen vi medverkat under året.	Miljö 8 Rädd 8
Attraktiv och hållbar livsmiljö.	Tydliga tillsynsplaner.	Länsstyrelsens revisioner Uppföljning av tillsynsplanen.	

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 41 Rapporter

Ärendebeskrivning

Föredrages och läggs till handlingarna:

- 1 Utryckningsstatistik.
- 2 Mätningar av cesium, markstrålning och radon 2015-2016.
- 3 Tillsyn HVB-hem 2016-2017.
- 4 Projekt "Barnkoll".
- 5 Iggesund Paperboard, sammanfattning av mark- och miljödomstolens deldom.
- 6 Hamrebranden, analysresultat från marsprovtagningen.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 42 Förutsättningar rambudget 2018

Dnr 2017.1120

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna redovisningen.

Ärendebeskrivning

Margareta Eiserman och Anders Zetterlund redovisar översiktligt förutsättningarna inför åtagandeberedningen för verksamhetsåret 2018.

För att räddningstjänsten och miljökontoret ska kunna fullgöra sina uppdrag gentemot fullmäktige och möta skärpta lagkrav samt nytillkomna tillsynsuppgifter, krävs en högre ramuppräknig och taxehöjningar. Konsekvensen av utredningsuppdraget inom räddningstjänsten torde sannolikt kräva utökning på personalsidan.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 43 Val av ledamot till beredningen

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att utse Anders Engström som ledamot i miljö- och räddningsnämndens beredning.

Ärendebeskrivning

Christoffer Johansson har frånsagt sig uppdraget som ledamot i miljö- och räddningsnämnden. Eftersom han ingick i nämndens beredning behöver en ny ledamot utses för att representera Nordanstig.

Beslutsgång

Fredrik Hassel föreslår att nämnden väljer Anders Engström som ledamot i beredningen.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 44 Bemanning och kompetensförsörjning

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna rapporten.

Ärendebeskrivning

Anders Zetterlund redovisar den aktuella bemanningssituationen för deltidskåreerna. Inom parantes anges förändringar sedan föregående nämndsammanträde.

Styrka	Behov	Nuläge	Lediga	Saknar C-kort	Saknar utbildning
Hudiksvall	20+2	16 (-1)	4 (0)	3 (0)	7 (0)
Iggesund	16+2	16 (0)	2 (0)	5 (0)	7 (0)
Delsbo	20+2	20 (0)	1 (0)	6 (0)	8 (0)
Friggesund	12+2	10 (0)	4 (0)	4 (0)	6 (0)
Jättendal	20+2	17 (-1)	3 (0)	2 (0)	4 (0)
Hassela	16+2	11 (0)	7 (0)	3 (-1)	3 (0)
Totalt	104+12	90 (-2)	21 (0)	23 (-1)	35 (0)

En kraftfull rekryteringskampanj av deltidspersonal är påbörjad och kommer att pågå till den 21 maj.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 45 Behovsutredning, miljökontoret

Dnr 2017.1125

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna behovsutredningen för verksamhetsåren 2018-2020,

att nämndens utredningsuppdrag 2016-10-06, § 74, om en förstärkning av tillsynsresurserna fullgjorts genom denna behovsutredning,

att miljökontoret prioriterar handläggning av inkommande ärenden, kontroll av tillsynsobjekt med fast avgift, kontroll av tillsynsobjekt med fastställt tillsynsintervall samt att aktivt delta i kommunernas översiktliga planering.

Ärendebeskrivning

Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) skall en operativ tillsynsmyndighet kartlägga tillsynsbehovet för sitt ansvarsområde enligt miljöbalken. Syftet med utredningen är att redovisa det tillsynsbehov som finns och ställa detta i relation till tillgänglig personal och dess kompetens. Behovsutredningen ska omfatta en treårsperiod och revideras minst en gång per år.

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd har valt att i behovsutredningen beskriva hela det tillsynsättagande inom miljö- och hälsoskyddsområdet som vilar på nämnden, dvs. även tillsynsansvaret enligt livsmedelslagen och andra uppgifter som kommunfullmäktige beslutat att nämnden ska ansvara för.

Behovsutredningen omspannar ett flerårigt perspektiv genom att tillsynstiden för objekten redovisas som det genomsnittliga tillsynsbehovet. Tillsynsobjekt med ett kontrollintervall som överstiger ett år hanteras i tillsynsplanen så att vi uppnår en jämn belastning över åren. Ärendeflödet är baserat på statistik från tidigare år där enskilda års belastningstoppar är borttagna i den mån de är baserade på tillfälliga och kortvariga händelser. Som exempel på sådana händelser kan nämnas förändringar i inklassningssystem, taxeförändringar eller liknande.

Till hjälp för att bedöma tillsynsbehovet för vissa objekttyper och objektgrupper använder miljökontoret framför allt Sveriges kommuner och landstings rekommendationer samt råd och anvisningar från centrala myndigheter.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Miljökontorets bedömning

Miljö- och räddningsnämnden beslutade 2016-10-06, § 74, om en behovsutredning för perioden 2017-2019. För att komma i fas med kommunens budgetarbete inför 2018 har en ny behovsutredning upprättats för perioden 2018-2020. Några större förändringar har inte skett utan revideringen omfattar enbart redaktionella ändringar i textmaterialet samt att poster som berör verksamhetsåret 2017 tagits bort.

Miljö- och räddningsnämnden beslutade 2016-12-14, § 102, att utöka antalet fast anställda vid miljökontoret med en heltidstjänst. Beslutet motiverades i huvudsak av förhållandet att behovet av tillfälligt anställda uppgått till 1-2 personer de senaste fem åren på grund av föräldraledigheter och annan tjänstledighet. Utökningen säkerställde kontinuitet, effektivitet genom bibehållen kompetens och bättre arbetsmiljösituation.

Resultatet av behovsutredningen visar på ett totalt resursbehov på 27 991 timmar (2016 – 28 221 timmar). Tillgängliga resurser beräknat på heltidsanställda uppgår till 25 925 timmar (2016 – 24 425 timmar). Detta innebär att vi har en resursbrist på 2 066 timmar. Omräknat till heltidsanställda motsvarar det 1,4 heltidstjänster.

I behovsutredningen ingår några aktiviteter som är av mer tillfällig art men som påverkar arbetsbelastningen under de närmaste åren. Det gäller bland annat prövning av Brickagruvan, VA-planering mm. Totalt uppskattas behovet för dessa till ca 700 timmar.

Behovsutredningens målsättning för avloppsinventering uppnås för närvarande inte på grund av bland annat restider till inventeringsområdena. 2016 inventerades drygt 100 avlopp i Bergsjö och Friggesund vilket kan jämföras med målsättningen 400 avlopp per år. Ett mindre antal inventerade avlopp genererar i sin tur ett lägre uppföljningsbehov.

Arbetsbelastningen för miljökontoret under de närmaste åren framöver är svårbedömda. Det finns faktorer som kan innebära en ökad belastning samtidigt som andra faktorer kan medföra att belastningen minskar. Miljökontoret bedömer därför att det inte finns tillräckligt underlag för att begära medel för en ytterligare personalförstärkning.

Sammanfattning

Behovsutredningen redovisar att miljökontoret har ett resursunderskott på 2 066 timmar. Uppskattningsvis 700 timmar härrör från aktiviteter av tillfällig natur som påverkar verksamheten i huvudsak under 2017-2018. Resursbehovet för uppföljning av inventerade avlopp kommer inte att nå upp till behovsbedömningen såvida inte inventeringstakten höjs kraftigt. Sammantaget och sett över ett längre

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

perspektiv bör miljökontoret enligt behovsutredningen förstärkas med personal motsvarande mindre än en heltidstjänst. Det är dock osäkert hur arbetsbelastningen kommer att utvecklas de närmaste åren och därmed saknas tillräckligt underlag för en begäran om ytterligare personalförstärkning.

Nämnden bör däremot ha en beredskap för de förändringar som verksamheten står inför och som är svåra att bedöma resursbehovet för. Det gäller bland annat omfattningen av tillsynen genom förändringar i regelverket för enskilda avlopp, kommande regler om tillsyn av livsmedelsförpackningar, åtgärdsprogram enligt vattendirektivet, fördjupat engagemang inom den översiktliga planeringen i kommunerna och inte minst klimatanpassningsrelaterade förändringar av tillsynsverksamheten.

Verksamheten har de senaste åren också påverkats av en ökande belastning av enkäter, förfrågningar och krav på redovisningar från centrala, regionala och lokala myndigheter. Sammanställningar och redovisningar är ofta tidskrävande och inkräktar på den planerade tillsynen.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 46 Gemensam tillstånds- och tillsynshantering för explosiva varor i Hälsingland.

Dnr 2017.1126

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att föreslå kommunfullmäktige i Hudiksvall och Nordanstig

att uppdra till Kommunalförbundet södra Hälsingland (org.nr. 222000-2543) genom särskilt avtal att överta de uppgifter som annars ankommer på kommunen för de delar som rör explosiva varor enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor och dess förordning,

att fastställa de taxor och avgifter avseende prövning och tillsyn över hantering av explosiva varor enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor som redovisats ovan,

att taxor och avgifter gäller från och med 2017-09-01,

att fastställa de tillståndstider som redovisas nedan,

att taxor och avgifter uppräknas årligen med Konsumentprisindex (KPI)

att reglementet för Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd revideras så att prövning och tillsyn av explosiva varor enligt lag om brandfarliga och explosiva varor undantas,

samt att reviderat reglemente biläggs gällande samverkansavtal som bilaga 1.

Ärendebeskrivning

Kommunerna har sedan ett antal år ansvaret för prövning och tillsyn över hanteringen av explosiva varor. Antalet ärenden rörande hantering av explosiva varor är förhållandevis få i Nordanstigs och Hudiksvalls kommuner. Samtidigt innebär tillsynsansvaret en kompetens som kan vara svår att upprätthålla i varje kommun med så få ärenden.

Räddningstjänsterna i Hälsingland har utrett möjligheterna att låta en räddningstjänst svara för myndighetsutövningen i hela landskapet avseende prövning och tillsyn enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE), i den del som rör explosiva varor.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Lag stöd

Av 26 § andra och tredje stycket Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor framgår att; ”*En kommun får träffa avtal med en annan kommun om att de uppgifter som kommunen har enligt denna lag helt eller delvis ska utföras av den andra kommunen. Genom ett sådant avtal får en kommun tillhandahålla tjänster åt en annan kommun.*”

Av 21 § första stycket Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor framgår att; ”*Den myndighet som prövar frågor om tillstånd enligt denna lag har också, inom sitt verksamhetsområde, tillsyn över efterlevnaden av lagen och föreskrifter och beslut som meddelats i anslutning till lagen.*”

Nuläge

Kommunerna har delegerat dessa uppgifter till respektive räddningstjänst. För Bollnäs, Ovanåkers och Söderhamns kommuner är det Kommunalförbundet södra Hälsingland som svarar för räddningstjänsten. För Nordanstig och Hudiksvalls kommuner är det Hudiksvalls kommun genom en gemensam nämnd som svarar för räddningstjänsten och i Ljusdal ligger räddningstjänsten kvar i den kommunala verksamheten.

Övriga förutsättningar

Det är respektive kommunfullmäktige som bestämmer vilka taxor och avgifter som gäller inom kommunen.

Följande taxor och avgifter har fastställts av Kommunalförbundet södra hälsinglands medlemskommuner att gälla under 2017.

Timtaxa för myndighetsutövning:	850 kr/tim
Grundavgift nytt tillstånd fyrverkerier:	4 250 kr
Grundavgift förnyat tillstånd fyrverkerier:	2 550 kr
Grundavgift nytt tillstånd explosiv vara:	4 250 kr
Grundavgift förnyat tillstånd explosiv vara:	3 400 kr
Godkännande av föreståndare förnyat tillstånd:	1 275 kr

I grundavgiften ingår handläggning av ansökan, godkännande av föreståndare samt eventuell avsyning vid objektet. Vid komplicerad ansökan och för komplexa objekt debiteras enligt fastställd timtaxa för de överstigande timmarna utöver de som ingår i grundavgiften.

Grundavgift tillsyn enligt LBE	2 550 kr
--------------------------------	----------

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

I grundavgiften ingår besök på högst en timma, restid, förberedelser samt upprättande av tjänsteanteckning och eventuellt föreläggande. Om handläggningstiden och tillsynen överstiger de i grundavgiften ingående timmarna (normalt tre timmar) debiteras överskjutande tid per påbörjad halvtimme enligt fastställd timtaxa. Detta gäller ej restiden då avgiften ej ska vara avhängig av avståndet till tillsynsobjektet. (Likställighetsprincipen)

Följande tillståndstider gäller inom södra Hälsingland:

Nytt tillstånd fyrverkerier:	1 år
Förnyat tillstånd fyrverkerier:	5 år
Nytt tillstånd övriga varor:	3 år
Förnyat tillstånd övriga varor:	5 år

Taxan uppräknas årligen med Konsumentprisindex (KPI)

Räddningstjänstens bedömning

Norrhälsinge räddningstjänst bedömer att tillsyn och prövning av explosiva varor kan samordnas i Hälsingland. Antal tillsynsobjekt och prövningar är få i Norrhälsinge räddningstjänst Hudiksvall/Nordanstig. Med en samlad tillsyn och prövning kan verksamheten kvalitetssäkras och bli effektivare.

Nuvarande taxa i Norrhälsinge räddningstjänst ligger i nivå med de föreslagna avgifterna.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 47 Avtal brandskyddskontroll och sotning

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att tacka för informationen

Ärendebeskrivning

Anders Zetterlund informerar om att nuvarande avtal går ut 2018. Skorstensfejarmästarna i Hudiksvall och Nordanstig har lämnat en avsiktsförklaring gällande bland annat en två-årig förlängning av avtalet.

Förutsättningarna för en förlängning och/eller upphandling kommer att gå igenom med Inköp Gävleborg.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 48 Information från verksamheterna

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att tacka för informationen.

Ärendebeskrivning

Anders Zetterlund och Margareta Eiserman informerar nämnden om aktuella frågor inom sina verksamheter.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges:

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

§ 49 Beslutsförteckning över delegerade ärenden, miljökontoret

Dnr 2017.377

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att lägga förteckningen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Miljökontoret har upprättat en förteckning över delegationsbeslut under perioden 2017-02-01 – 2017-02-28.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	Delges: